

**Uchwała nr XXVI/268/26
Rady Miejskiej w Czechowicach-Dziedzicach**

z dnia 27 stycznia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania zakładów gastronomicznych na Osiedlu Traugutta

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Miejska w Czechowicach-Dziedzicach
uchwała:**

§ 1. Petycję w przedmiocie ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania zakładów gastronomicznych na Osiedlu Traugutta uznaje się za niezasługującą na uwzględnienie z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Czechowicach-Dziedzicach do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Damian Żelazny

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej w Czechowicach-Dziedzicach wpłynęła petycja w przedmiocie ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania zakładów gastronomicznych na Osiedlu Traugutta

Rada Miejska w Czechowicach-Dziedzicach na sesji w dniu 30 września 2025 r. przekazała ww. petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia i zaproponowania sposobu jej załatwienia.

Po analizie petycji stwierdza się, co następuje:

Wnoszący petycję zwraca się do Rady Miejskiej w Czechowicach-Dziedzicach o ustalenie dni i godzin otwierania i zamykania zakładów gastronomicznych na Osiedlu Traugutta.

W uzasadnieniu wnoszący petycję wskazuje na uciążliwość lokalu gastronomicznego przy ul. Traugutta, który jest czynny do późnych godzin nocnych, a klienci na zewnątrz lokalu zakłócają spokój i ciszę nocną mieszkańców sąsiedniej zabudowy wielomieszkaniowej.

Zgodnie z art. XII § 1 ustawy z 26 czerwca 1974 r. Przepisy wprowadzające Kodeks pracy, gmina może określić dni i godziny otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności.

Na terenie gminy Czechowice-Dziedzice obowiązuje uchwała nr VII/36/94 Rady Miejskiej w Czechowicach-Dziedzicach z dnia 8 listopada 1994 roku w sprawie: określenia dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności. Zgodnie z ww. uchwałą czas pracy placówek i zakładów powinien być dostosowany do potrzeb ludności, z możliwością jego zróżnicowania w poszczególnych dniach tygodnia. Dni i godziny otwarcia lokalu ustala kierownik lub właściciel lokalu.

Zgodnie z ugruntowanym orzecnictwem sądów administracyjnych przepisy wyznaczające dni oraz godziny otwarcia oraz zamknięcia zakładów i placówek nie mogą ograniczać prowadzenia działalności gospodarczej i należy je rozpatrywać jako potencjalnie sprzeczne z zasadą wolności gospodarczej zakotwiczoną w art. 20 i art. 22 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (wyrok WSA w Rzeszowie z 16 czerwca 2020 r. - sygn. akt II SA/Rz 1256/19). Nie mogą także różnicować podmiotów gospodarczych działających na terenie całej gminy i ograniczyć się do części osiedla, o co zwraca się wnoszący petycję.

Zgodnie z ugruntowanym w orzecnictwie poglądem niedopuszczalne jest różnicowanie przez radę gminy godzin otwierania i zamykania placówek handlowych, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności w zależności od miejsca ich usytuowania. Wskazuje się, że przywołany przepis art. XII § 1 ustawy Przepisy wprowadzające Kodeks pracy nie zawiera upoważnienia do określania godzin otwierania i zamykania tych placówek i zakładów w zależności od spełniania przez nie dodatkowych warunków określonych przez lokalnego prawodawcę, np. lokalizacji (tak m.in. Wojewoda śląski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 27.04.2018 r., NPII.4131.1.166.2018; w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 8.10.2012 r., NPII.4131.1.400.2012; WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 22.10.2011r., III SA/GI 1638/12).

Uchwała określająca godziny pracy sklepów i lokali gastronomicznych podjęta na podstawie art. XII § 1 Przepisów wprowadzających Kodeks pracy powinna dotyczyć wyłącznie praw i obowiązków pracodawcy i pracowników i nie może być środkiem służącym realizacji innych celów, jak np. ochronie mieszkańców przed zakłócaniem ciszy nocnej, ponieważ doprowadziłoby to do kolizji przepisów uchwały z przepisami ustawowymi, a konkretnie z art. 51 Kodeksu wykroczeń, który penalizuje głośnie zachowania, jeżeli skutkują zakłócaniem spokoju, porządku publicznego, spoczynku nocnego albo wywołują zgorszenie w miejscu publicznym.

Ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes społeczny (wyrok NSA z 7 czerwca 2016 r. - sygnatura akt II GSK 235/15).

Z informacji przekazanych z Komisariatu Policji w Czechowicach-Dziedzicach i Straży Miejskiej w Czechowicach-Dziedzicach wynika, że służby porządkowe przeprowadziły łącznie ponad 30 kontroli i interwencji w rejonie lokalu gastronomicznego, a tylko w zaledwie kilku przypadkach stwierdziły naruszenie zakłócania ciszy nocnej przez klientów ww. lokalu.

Należy wskazać, że istnieją wystarczające instrumenty prawne umożliwiające Policji i Straży Miejskiej egzekwowanie przestrzegania prawa przez przedsiębiorców prowadzących lokale gastronomiczne i ich klientów.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Czechowicach-Dziedzicach uznaje za niezasługującą na uwzględnienie petycję w przedmiocie ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania zakładów gastronomicznych na Osiedlu Traugutta.