



Uchwała Nr 4200/II/217/2020

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Czechowic-Dziedzic projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Czechowic-Dziedzic projekcie uchwały budżetowej Gminy Czechowice-Dziedzice na 2021 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Czechowic-Dziedzic przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Czechowice-Dziedzice na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie

określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **245.177.386,70 zł**, w tym bieżące: 227.112.683,70 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **255.570.574,44 zł**, w tym bieżące: 223.632.485,21 zł,
- przychody budżetu w wysokości **13.501.785,93 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **3.108.598,19 zł**.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

Skład Orzekający stwierdził jednak w przedłożonym projekcie, że w nieprawidłowej /zbyt niskiej/ kwocie ustalono wpłaty na rzecz Izb Rolniczych.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości -10.393.187,74 zł oraz wskazuje źródła jego pokrycia, z tym, że jako jedno ze źródeł wskazano nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 2.085.321,50 zł, której Gmina nie posiada ani której uzyskania nie planuje w planie przychodów budżetu 2020 r. Ponadto nieprawidłowo sformułowano zapis dotyczący limitu na finansowanie planowanego deficytu budżetu /§ 3 ust. 4 pkt 2 projektu uchwały/, który nie jest skorelowany z wysokością deficytu pokrywanego limitowanymi zobowiązaniami.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził jednak, brak wyraźnego określenia - w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - zasady wynikającej z art. 65 ust. 11-12 ustawy z dnia 31.03.2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi

sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568 ze zm.), dotyczącej środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL).

Nadmienia się, że regulacja zamieszczona w § 13 projektu uchwały w ocenie Składu nie stanowi materii, która winna być objęta uchwałą budżetową, gdyż nie ma wyraźnego umocowania w art. 211 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zatem ten przepis wymaga przeanalizowania czy nie powinien zostać zawarty w innym akcie, wydawanym przez Burmistrza jako wykonującego budżet w myśl art. 247 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy. Skład Orzekający wniósł jednak zastrzeżenia dotyczące zagrożenia spełnienia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, które zostały szczegółowo opisane w odrębnej opinii o przedłożonym przez Burmistrza Czechowic-Dziedzic projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czechowice-Dziedzice.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza Czechowic-Dziedzic, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający zobligowany był do sformułowania niniejszych zastrzeżeń oraz wskazania konieczności dokonania stosownych korekt.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak