



Śląski Urząd Wojewódzki
40-032 Katowice
ul.Jagiellońska 25

Katowice, 2018-08-16

IFIII.4131.1.59.2018



Rada Miejska w Czechowicach - Dziedzicach

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

rozstrzygnięcie nadzorcze

W załączeniu przesyłam rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego dot. uchwały Nr LII/567/18

Załączniki:

- 1. R 4131.1.59.2018 czechowice.(8461333_6745961).pdf
- 2. R 4131.1.59.2018 czechowice.(8459883_6744312).zipx

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2018-08-16T09:31:39.834Z

Podpis elektroniczny



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1073, ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LII/567/18 Rady Miejskiej w Czechowicach - Dziedzicach z dnia 10 lipca 2018 r. *w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru Gminy Czechowice – Dziedzice obejmującej tereny położone w rejonie południowej części centrum miasta Czechowice - Dziedzice, w części obejmującej § 17 ust. 3 pkt 3.*

Uzasadnienie

W dniu 10 lipca 2018 r. Rada Miejska w Czechowicach - Dziedzicach podjęła uchwałę *w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru Gminy Czechowice – Dziedzice obejmującej tereny położone w rejonie południowej części centrum miasta Czechowice – Dziedzice.*

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (zwanej dalej: upzp) pismem dnia 17 lipca 2018 r. Burmistrz Miasta Czechowice - Dziedzice przekazał organowi nadzoru uchwałę z dnia 10 lipca 2018 r. Nr LII/567/18 wraz z dokumentacją prac planistycznych, celem dokonania jej oceny zgodności z prawem.

W dniu 25 lipca 2018 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

Pismem z dnia 1 sierpnia 2018 r., znak: UA.6721.1.2015, Burmistrz Miasta złożył wyjaśnienia w zakresie zarzutów wskazanych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego, a także uzupełnił dokumentację prac planistycznych.

W toku badania legalności uchwały Nr LII/567/18 organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminie* (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454, ze zm. – zwanej dalej: ustawą) w zakresie regulacji zawartej w § 17 ust. 3 pkt 3 uchwały. Kwestionowanym przepisem uchwały, odnoszącym się do wszystkich terenów objętych planem, narzucono obowiązek podłączenia obiektów do systemu kanalizacji. W planie tym wyznaczono m.in. tereny zabudowy mieszkaniowo - usługowej oznaczone symbolem MU, dla których jako przeznaczenie postawowe ustalono zabudowę mieszkaniową jednorodzinną wolnostojącą, zabudowę wielorodzinną, zabudowę usługową oraz zabudowę mieszkaniowo-usługową - a więc przewidziano zagospodarowanie obejmujące budynki przeznaczone na pobyty ludzi.

Obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie odprowadzania nieczystości reguluje natomiast w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy. W myśl wskazanego przepisu właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub, w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych. Ewentualny nakaz podłączenia do istniejącej kanalizacji wydaje wójt, burmistrz, prezydent miasta w drodze decyzji administracyjnej, stosownie do art. 5 ust. 7 cytowanej ustawy. Tym samym nie jest rolą prawodawcy miejscowego, w drodze aktu planistycznego nakładać na właścicieli nieruchomości obowiązków, do których nałożenia został ustawowo upoważniony organ wykonawczy gminy. Ponadto w cyt. wyżej przepisie, ustawodawca zagwarantował właścicielom nieruchomości, w przypadku braku

możliwości podłączenia do sieci kanalizacyjnej, możliwość wyposażenia nieruchomości w szczelny zbiornik bezodpływowy lub przydomowa oczyszczalnię ścieków.

Na możliwość taką wskazują także przepisy zawarte w § 26 ust. 3 rozporządzenia z dnia 12 kwietnia 2002 r. w *sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie* (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1422, ze zm.). Norma ta stanowi, iż w razie braku warunków przyłączenia sieci wodociągowej i kanalizacyjnej działka, może być wykorzystana pod zabudowę budynkami przeznaczonymi na pobyt ludzi, pod warunkiem zapewnienia możliwości korzystania z indywidualnego ujęcia wody, a także zastosowania zbiornika bezodpływowego lub przydomowej oczyszczalni ścieków.

Zatem w świetle powyższego, poprzez zapisy § 17 ust. 3 pkt 3 uchwały, Rada Miejska w Czechowicach Dziedzicach naruszyła ustawowe prawo właścicieli nieruchomości do możliwości korzystania z bezodpływowych zbiorników na nieczystości oraz przydomowych oczyszczalni ścieków w sytuacji, gdy brak jest możliwości technicznych lub ekonomicznych podłączenia do sieci kanalizacyjnej.

W myśl art. 85 i 86 *ustawy o samorządzie gminnym* wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na konieczność taką wskazuje także art. 28 upzp, którego przepisy jednoznacznie stanowią, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały gminy w całości lub w części.

W omawianej sprawie, wskazane istotne naruszenie zasad sporządzania planu dawało organowi nadzoru podstawy do stwierdzenia w części nieważności uchwały Nr LII/567/18 Rady Miejskiej w Czechowicach - Dziedzicach z dnia 10 lipca 2018 r. w *sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru Gminy Czechowice – Dziedzice obejmującej tereny położone w rejonie południowej części centrum miasta Czechowice - Dziedzice*.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym* stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Z-ca Dyrektora Wydziału Infrastruktury

Aleksandra Kroczyk

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Czechowicach - Dziedzicach
- 2) a/a